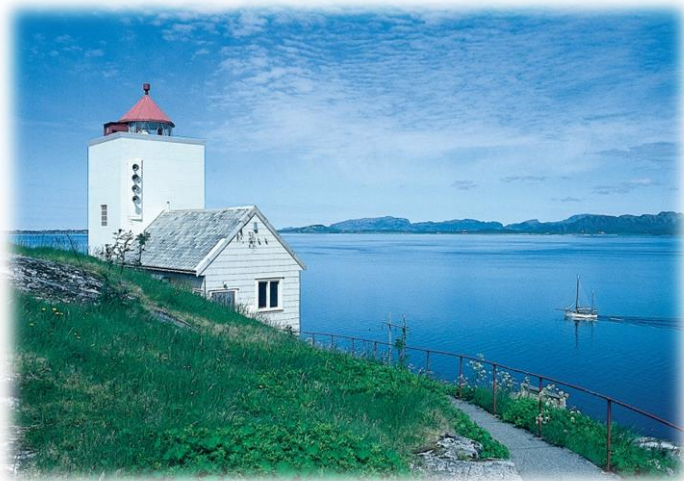


Kommuneplan for Agdenes



Samfunnsdelen 2015– 2025 – vedtatt av kommunestyret i møte 02.09.15, sak 33/15



Innhold

1. Innledning	4
1.1 Visjon og hovedmål	4
2. Befolkningsutvikling/bosetting	5
2.1 Befolkningsutvikling	5
2.2 Framskrevet folkemengde.....	5
2.3 Utdanningsnivå	6
2.4 Bosetting	6
3. Folkehelse	7
4. Infrastruktur	9
4.1 Veger	9
4.2 Havner og kaianlegg	9
4.3 Kollektivtransport	10
4.4 Mobil- og bredbåndsdekning	10
5. Næringsliv	11
5.1 Eksisterende næringsliv	11
5.2 Primærnæring	12
5.3 Innovasjon og nyetablering.....	13
6. Klima og miljø	14
7. Kommunal tjenesteproduksjon.....	15
7.1 Grunnskole.....	15
7.2 Barnehager	16
7.3 Pleie- og omsorg	17
7.4 Helsetjenestene	19
8. Kommunestruktur	20
8.1 Bakgrunn.....	20
8.2 Mål.....	20
8.3 Tidsplan	21
8.4 Vurdering.....	21
Vedlegg.....	22



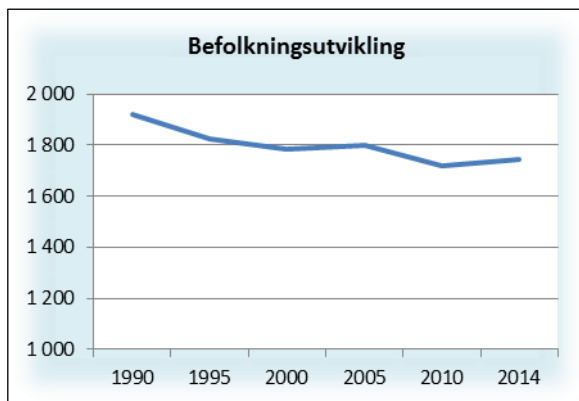
1. Innledning

Kommuneplanens samfunnsdel gir føringer og målsettinger for ønsket langsiktig utvikling av Agdenes kommune som samfunn og organisasjon, og skal være førende for planlegging av, og iverksetting av nye tiltak i regi av kommunen.

Planen skal gi føringer for behandling av lokale utfordringer innenfor områder som befolkningsutvikling, næringsutvikling, miljø/klima og kommunal tjensteproduksjon. I tillegg skal den gi svar på hvordan kommunen skal imøtekomme nasjonale og regionale forventninger. Det skal etableres en tett kobling mellom samfunnsdelen og kommunens handlingsprogram/økonomiplan.

1.1 Visjon og hovedmål

- 1. Agdenes skal være attraktiv for bosetting, spesielt for unge i etableringsfasen og for barnefamilier.**
- 2. Kommunale tjenester skal utvikles kvalitativt og kvantitativt, i takt med innbyggernes behov, av kompetente medarbeidere som utstråler arbeidsglede og serviceinnstilling. Det skal legges vekt på utstrakt samarbeid med innbyggerne, næringslivet og frivillige lag og organisasjoner. Kommunen skal framstå som moderne og utviklingsorientert, og være i fremste rekke på levering av moderne tjenestetilbud.**
- 3. Lensvik sentrum (Selbekken) er kommunesenter og skal videreutvikles med nye servicetilbud og ny boligbygging for å understreke kommunens livs- og utviklingskraft.**
- 4. Gjennom en bevisst arealplanlegging skal det legges til rette for utvikling av næringsliv, attraktive boområder og bevaring av dyrka og dyrkbar jord.**
- 5. Næringslivet, alle innbyggere og kommuneansatte spesielt, skal være gode og positive ambassadører for Agdenes for å bevare et godt omdømme.**
- 6. Agdenes kommune skal prioritere en samfunnsutvikling som sikrer livskvalitet og livsgrunnlag i dag og for kommende generasjoner.**



2. Befolningsutvikling/bosetting

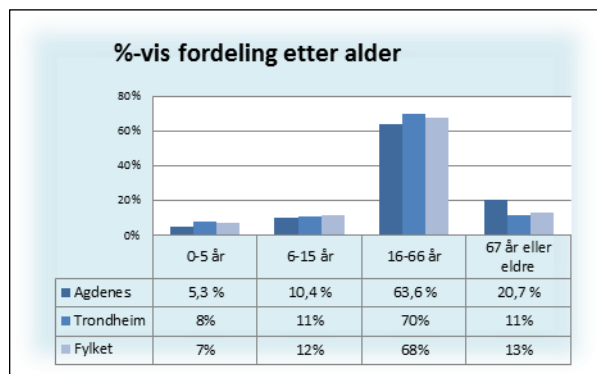
2.1 Befolningsutvikling

Fra 1990 har antall innbyggere i kommunen vært svakt synkende, og har gått ned fra 1.918 til 1.770 i perioden. Dette gjenspeiler utviklingen i landet for øvrig, der distrikts-kommuner har synkende folketall og byer med nabokommuner har en sterk vekst. De fleste distriktskommuner – Agdenes inkludert – har et sterkt ønske om å kunne opprettholde eller øke antall innbyggere. Sett i lys av den sterke urbaniseringen landet over, er dette en krevende målsetting som krever betydelig innsats for å øke bolyst.

Befolkningens alderssammensetning er preget av stor andel eldre innbyggere og tilsvarende lav andel av unge. Antall barn i skolepliktig alder har gått ned de siste årene, mens fødselstallene ser ut til å ha stabilisert seg på rundt 15. Dette indikerer at antall barn i skolepliktig alder vil ligge på ca. 150 framover. Senest i 2007/08 var elevtallet 251. Antall eldre over 90 år er fordoblet i løpet av de siste 5 år, mens antall mellom 80 og 90 år har gått noe ned.

2.2 Framskrevet folkemengde

Å gi gode prognoser på hvordan utviklingen blir framover er vanskelig. Det nærmeste en kommer en spådom finnes sannsynligvis i Statistisk Sentralbyrås framskrivninger. Nedenfor er gjengitt en tabell som viser en sannsynlig utvikling for Agdenes de nærmeste år. Denne viser at antall innbyggere fortsatt vil være svakt fallende. Antall eldre over 80 år vil gå ned først i perioden, men deretter stige markant. Fra 2025 vil antall eldre over 80 år stige markant, og det er nettopp her vi vil få merke de store etterkrigskullene, og utviklingen sammenfaller med utviklingen i resten av landet. Fødselstallene vil ligge stabilt på rundt 15, mens antall i skolepliktig alder vil falle først i perioden, for deretter å ta seg opp til et nivå rundt 190 fra 2020.



Diagrammet viser prosentvis aldersfordeling i befolkningen sammenlignet med Trondheim og Fylket. Andel innbyggere over 67 år er på et nivå dobbelt så høyt som i Trondheim og Fylket.

Alder	0	1-5	6-15	16-19	20-66	67-79	80-89	90 +	SUM
2014	14	78	192	111	974	231	111	33	1744
2018	16	79	195	85	1012	233	110	28	1758
2022	17	93	198	81	1026	250	99	25	1789
2026	17	97	208	84	1021	270	102	27	1826
2030	17	98	218	83	1008	289	124	27	1864

2.3 Utdanningsnivå

Det er også interessant å studere befolkningens utdanningsnivå sammenlignet med vekstområder og snitt for Fylket. Dette viser at vekstområdene har betydelig større innslag av innbyggere med universitetsutdanning. Dette betyr at det er i vekstområder en finner de største kompetansetiljøene, noe som i seg selv er en drivkraft for utvikling og etablering av ny virksomhet. Bare 2 % av kommunens befolkning har utdanning på universitetsnivå, mens nærmere 85 % har videregående skole eller lavere som høyeste utdanning.
(Universitetsutdanning er utdanning på 4 år eller mer samt forskerutdanning)



2.4 Bosetting

Bosettingen er primært samlet rundt tettstedene Vassbygda (ytre Agdenes), Ingdal og kommunesenteret Lensvik, men det er også en betydelig spredt bebyggelse. De siste 10 år har det også skjedd en viss sentralisering internt i kommunen, og andelen bosatt i kommunesenteret har økt fra 52 % til 57 %. Størst nedgang finner en i kretsene Stranda og Ingdal.

Det er stor kapasitet på ledige boligtomter i alle deler av kommunen. Kommunen har i egen Tilflyttingsplan vedtatt flere tiltak med formål å øke bolyst og tilflytting. Et av tiltakene er etableringstilskudd på kr. 100.000 som gis til alle under 40 år som bygger ny bolig.

Agdenes kommune vil:

- Ha et godt utvalg av attraktive boligtomter
- Tilrettelegge for bredt utvalg av servicefunksjoner
- Ha et godt og inspirerende oppvekstmiljø
- Stimulere idretts- og kulturaktiviteter
- Bidra til trygge lokalsamfunn ved videre oppfølging av tiltak i ROS-analysen

3. Folkehelse



Ny lov om Folkehelse trådte i kraft 01.01.2012 og ga alle kommunens områder ansvar for å fremme helse og forebyggende sykdom og skade.

Kommunene skal holde oversikt over helsetilstandene i befolkningen og faktorer som påvirker denne. Utfordringsbilde skal legges til grunn for den kommunale planstrategien og for samfunns- og arealplanlegging. Det er kommunen som sådan som har ansvar for folkehelse og ikke lenger bare helsetjenesten (Jf. PBL § 10-1)

Loven definerer:

folkehelse: befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i en befolkning

folkehelsearbeid: samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, forebygger psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, eller som beskytter mot helsetrusler, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen.

Folkehelseiltak

Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer, som tiltak knyttet til oppvekst- og levekårsforhold, fysiske og sosiale miljøer, befolkningens levevaner samt skader og ulykker.

Kommunen skal gi informasjon, råd og veiledning om hva den enkelte selv og befolkningen kan gjøre for å fremme helse og forebyggende sykdom.

Miljørettet helsevern (Folkehelselovens kap.3)

Miljørettet helsevern omfatter de faktorer i miljøet som til enhver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen. Disse omfatter blant annet biologiske, kjemiske, fysiske og sosiale miljøfaktorer.

Helsetjenesten har ansvar for å kartlegge faktorer som virker inn på folkehelsen.

Folkehelse og fysisk planlegging

Undersøkelser viser at kvaliteter i det fysiske miljøet betyr mye for graden av fysisk aktivitet – og vi vet at små barn, eldre og mennesker med funksjonsnedsettelse er særlig avhengig av bolignære naturområder for å kunne utfolde seg trygt. God tilrettelegging for sykkel og gange er viktig for aktiv transport til og fra skole, fritidsaktiviteter og arbeid – og ikke minst for trafiksikkerhet og trygge skoleveier.

I plan- og bygningsloven defineres folkehelse som en del av bærekraftbegrepet og inngår derfor i formålsparagrafen. Her heter det at "Loven skal fremme bærekraftig utvikling til

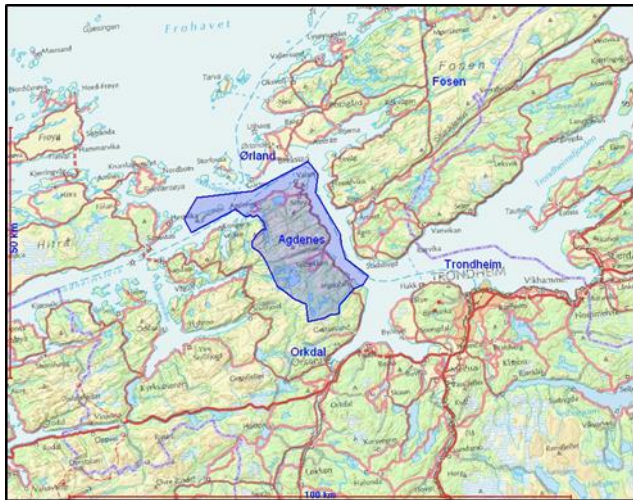
beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner” (§ 1-1). Planer etter loven skal ”fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet” (§ 3), samt ”legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet”, noe som vil ha betydning for folkehelsen.

Agdenes kommune vil:

- **Bedre oversikt over våre lokale helseutfordringer**
- **Flere i fysisk aktivitet i hverdagen**
- **Færre antall røykere**
- **Bedret ernæring i befolkningen, spesielt i utsatte grupper**
- **Utjevne sosiale helseforskjeller**
- **Færre antall rusbrukere - herunder alkohol**

4. Infrastruktur

4.1 Veger



Agdenes sin plassering i regionen. Fv. 710 går gjennom kommunen fra Orkanger – fergeleiet på Valset . Det er også fergeleie på Værnestangen, med ferge til Nord-Leksa.

FV.710 gjennom Agdenes kommune: ca 32 km
Andre fylkesveger: ca 35 km
Kommuneveger: ca 57 km (pr. jan 2014)

Gang- og sykkelveger:

Byfjorden – Meland (Lensvik sentrum), fv. 710: ca. 2,4 km
Lensvik sentrum – Brennet, fv. 272: ca. 1,4 km
Gang-/sykkelfelt Selva – Lysheim, fv. 277: ca. 2,3 km

FV 710 går fra Orkanger og gjennom hele Agdenes kommune; fra kommunegrense Orkdal i sør til Valset fergekai i nord, en strekning på 32 km. Årsdøgntrafikken (ÅDT) varierer mellom 1250 og 1650 kjøretøy med den høyeste trafikken nærmest Orkdal. Årsdøgntrafikken på Aarem (ca midt på strekningen Ingdal – Valset) var i 2013 på 830 kjøretøy.

FV 710 ble bygd på 1960-tallet, og har i hovedsak lav standard. Bæreevnen er dårlig på enkelte strekninger og vegbredden er nede i 5 meter på de smaleste partiene. Noen strekninger og flaskehals er utbedret bl.a. gjennom prosjektet "Ei tim` te` by`n " (Fosenvegene). Fv. 710 er viktig for både næringsliv og innbyggere i kommunen. Strekning med mye gjennomgangstrafikk med tunge kjøretøy. Det forventes økt trafikk i forbindelse med etablering av forsvarrets kampflybase på Ørlandet.

4.2 Havner og kaianlegg

Sør-Leksa Fiskerihavn: Fiskerihavn på Sør-Leksa i sambruk med flytebrygger for småbåter.

Selva industri kai
Lensvik industri kai Dypvannskai v/ Elpro sitt industriområde.
Dypvannskai lokalisert til Lensvik industriområde på Berganeset.

Hurtigbåt kai, Lensvik Lokalisert til Lensvik sentrum sammen med buss- og parkeringsanlegg. Ny kai vil bli bygd våren -15.

Småbåthavner for fritidsbåter

Det er 11 private småbåthavner i kommunen, med 10 eller flere båtplasser. Det er pr. dato underskudd på båtplasser og servicetilbud i forbindelse med båt.



4.3 Kollektivtransport

Buss:	Orkanger – Lensvik – Valset / Værnes Lokalrute Lensvik og lokalrute Vassbygda-Selva
Hurtigbåt:	Trondheim- Brekstad/Kristiansund
Ferge:	Valset – Brekstad og Værnes – Nord-Leksa

Kollektivtransporten i Agdenes består av buss, hurtigbåt og ferge med daglige avganger. Bussruter er i stor grad begrenset til skoleruter. Hurtigbåtagangene er i hovedsak tilpasset dagpendling Lensvik-Trondheim-Lensvik. Fergeavgangene Valset – Brekstad går hver time fram til 23 på kvelden, mens det på fergestrekningen Værnes –Leksa er ca. 4 avganger – og anløp pr. dag.

Hurtigbåten er svært viktig og gir mulighet for å bo i Agdenes og ha jobb-/skole-/studier i Trondheims-området. Dette er en viktig faktor, særlig for unge etablerere.

4.4 Mobil- og bredbåndsdekning

Agdenes kommune har tilnærmet 100 % bredbåndsdekning. Alle kommunens telefonsentraler er oppgradert og kan levere ADSL/SHDSL til husstander innenfor dekningsgrensen på 4 km fra sentralene.

I samarbeid med Sør-Trøndelag fylkeskommune og prosjektet "Full Bredde" har Agdenes kommune finansiert utbyggingsprosjekter som gir mulighet for tilgang til trådløst bredbånd for husstander utenfor dekningsgrensen for sentralene.

Noen deler av kommunen har dårligere mobil- og bredbåndsdekning enn ønskelig.



Agdenes kommune vil:

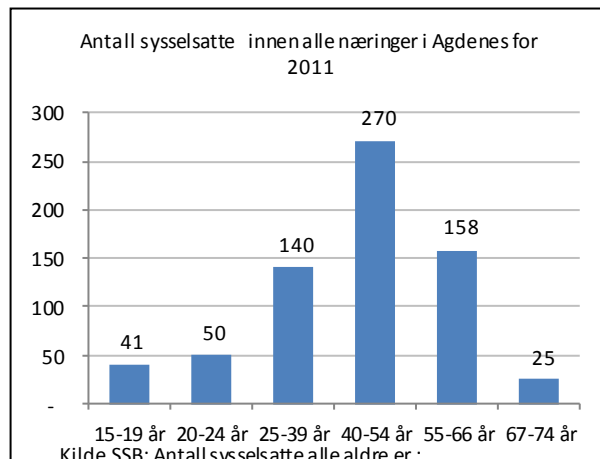
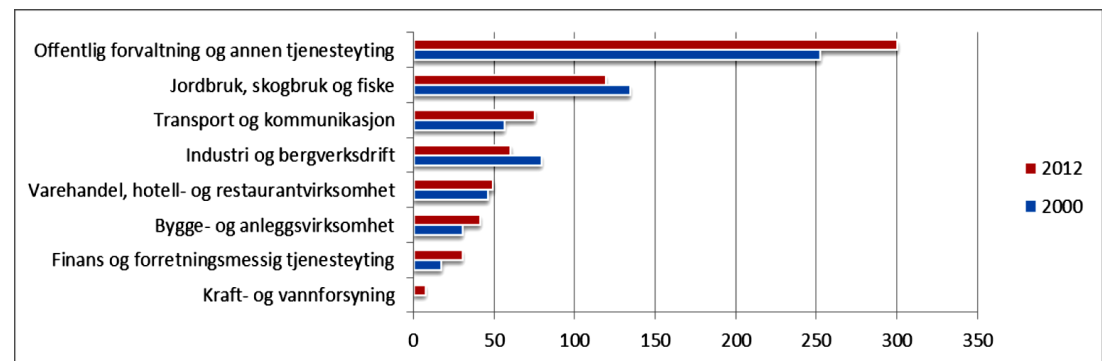
- Arbeide for god standard på offentlige veger
- Opprettholde dypvannskaier både i Selva og Lensvik
- Opprettholde og bedre hurtigbåt- , ferge- og busstilbud
- Bidra til grunneiersamarbeid om private småbåthavner
- Arbeide for best mulig mobil- og bredbåndsdekning

5. Næringsliv

5.1 Eksisterende næringsliv

Historisk bygger næringslivet og den spredte bosettingen i kommunen på det tradisjonelle og allsidige landbruket som også ga grunnlag for de første vare- og tjenesteleverandørene.

For noen tiår siden ble hjørnesteinsbedriftene Elpro og Storvask etablert. Begge er fortsatt vitale. Marin sektor representeres av Lerøy Midnor og Scanbio Biokraft Marin, mens transportsektoren har organisert seg under «paraplyen» OTTS i Orkdal.



Det har blitt færre sysselsatte i industrien. Av tabellen framgår at offentlig forvaltning vokser på bekostning av andre. Et ledd i denne utviklingen er at kommunen nå er den største arbeidsgiveren.

Byene rundt oss tiltrekker seg varehandel og service fra omlandet. Lokal varehandel har bare 50 % av omsetningen i nabokommunene på grunn av handelslekkasje.

Med over 1000 hytter har Agdenes flere hytter enn boliger.

Agdenes kommune vil at:

- Kommunen skal ha et variert og konkurransedyktig næringsliv
- Næringslivet skal oppleve Agdenes som en effektiv og næringsvennlig kommune
- Næringslivet skal oppleve å ha gode rammebetingelser i kommunen
- Sysselsettingen i næringslivet skal søkes oppretthold og økt
- Agdenes skal fremstå som en attraktiv hyttekommune

5.2 Primærnæring

Innenfor landbruket i fylket er Agdenes en gjennomsnittskommune. Sektoren sysselsetter ca. 20 % av de yrkesaktive. Antallet aktive bruk har gått mye ned, mens totalproduksjonen har økt.



Skogbruket har mindre betydning. Plantet skog fra -60 og -70-talet er ennå for ung til å skape særlig hogstaktivitet. Avvirkingen av tømmer for salg ligger rundt 2500 m³ årlig og kan økes.

Fornyelse av produksjonsapparatet i landbruket er svært kapitalkrevende. For å møte endrede rammebetingelser må omstillingen videreføres. Hele verdikjeden må ha fokus på kvalitet, teknologi og miljø. Fallende lønnsomhet er en trussel for utvikling. Landbruket må også konkurrere om alternativ kapitalavkastning og arbeidsvederlag i samfunnet.

Jordbruket i Agdenes har god miljøstandard. For å kunne utnytte husdyrgjødsel som plantenæring i vekstsesongen bygges nye, store gjødsellager. Potensialet for punktutslipp reduseres med færre og større bruk.

Samfunnets krav til infrastruktur medfører ofte avgang av viktig dyrkajord, da det er vanskelig å finne alternativer. For utbygging som kan legges annet sted enn på dyrkajord bør slike løsninger velges. Knapphet på dyrkajord er en flaskehals for økt landbruksproduksjon.

Et landskap under gjengroing og forfall gir ikke bolyst. For landbruket og kulturlandskapet er det viktig å bruke mindre viktige areal til utbygging foran enkelttomter på dyrkajord der det oppstår drifts- og miljømessige ulemper og konflikter, og arealene til slutt ikke kan drives.

Agdenes kommune vil at:

- Landbruket i Agdenes skal være en robust næring, preget av verdiskapning med god lønnsomhet og betydelig sysselsetting
- Matproduksjonen i kommunen skal øke
- Landbruket skal produsere trygg mat av høy kvalitet og trevirke fra skogen, samtidig som det skal ta vare på miljøet og utvikle kulturlandskapet til beste for kommunens innbyggere og andre

5.3 Innovasjon og nyetablering

Agdenes har få nyetableringer og lav kompetansetetthet. Et næringsliv i utvikling vil generere nyskaping, i form av nye produkter og metoder. Eksisterende nettverk er svært viktig for knoppskyting, og det er lettere å lykkes med utgangspunkt i eksisterende næringsliv enn å starte helt fra bunn.

Kompetanse er en grunnleggende ressurs. Utdanningsmiljøene i Trondheim gir tilgang til verdifull arbeidskraft. Kompetansemiljø genererer allsidighet, innovasjon og økt etableringsfrekvens. Utvikling av kompetansemiljø styrker også bedriftenes konkurranseevne.

Tilgang på kompetent arbeidskraft krever langsiktig tenkning. Dette krever tett samarbeid mellom skole og næringsliv. Fagtilbudene må tilpasses næringslivets behov, og ungdom må motiveres til å ta en utdanning som blir etterspurt. Flere ungdommer tar høyere utdanning og vi ønsker bedrifter som har behov for denne kompetansen.

Regionen tilbyr ledige næringsarealer som ett av sine fortrinn. Bedrifter i Trondheimsregionen er en viktig målgruppe. Regionens og kommunens muligheter må markedsføres.

Det er startet et arbeid med regional næringsplan. Regionalt ønskes felles satsinger og samarbeidsprosjekter for økt effekt. Fokusområdene i planarbeidet er:

- Leverandørutvikling, nettverksbygging og strategier for produksjonsindustrien
- Kompetanse og rekruttering
- Matproduksjon – naturbruk, havbruk og fiske
- Opplevelser, reiseliv, kulturbasert næringsutvikling
- Samferdsel

Den demografiske sammensetningen i kommunen tilsier at lokalt næringsliv vil få behov for å fornye arbeidskraften. Det medfører også behov for boliger til de nye arbeidstakerne. Tilgangen på ledige, brukte boliger er begrenset både i forhold til kjøp og leie.

Agdenes kommune vil:

- **Øke andelen nyetableringer i kommunen**
- **Bidra til kompetanseutvikling i regionen**
- **Være en konkurransedyktig kommune for næringsetableringer**
- **Aktiv deltakelse i regionalt samarbeid med næringsplan/næringsutvikling**

6. Klima og miljø

Klimaendringer skaper i dag store utfordringer. Kommunen har et ansvar gjennom sin planlegging til å bidra til reduksjon av klimagassutslipp. Deler av miljøet vårt består av ikke fornybare ressurser. Kommunal planlegging skal legge til rette for bærekraftig bruk og vern av areal og ressurser, til beste for oss som lever i dag og de som kommer etter oss. En bærekraftig arealpolitikk som tar hensyn til både naturmangfoldet, kulturminner og kulturmiljø er en forutsetning for å møte disse utfordringene.

I deler av Agdenes er det kartlagt biologisk mangfold. Det er imidlertid behov for en betydelig oppgradering av biologisk mangfoldkartleggingen for kommunen.

EUs vanndirektiv har som formål å beskytte – og om nødvendig forbedre – miljø-tilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Forurensning skal fjernes og andre tiltak skal settes inn der det trengs for å styrke miljøtilstanden gjennom målrettede tiltak. På miljøområdet har Agdenes kommune håndterbare utfordringer siden det i svært liten grad finnes virksomheter i kommunen med forurensningspotensiale.

Agdenes kommune har en klima- og energiplan fra 2011. Tiltaksdelen i klima- og energiplanen har fire hovedfokus når det gjelder tiltak for reduksjon av klimautslipp og energibruk:

- A. Tiltak innen energibruk
- B. Tiltak innen energiproduksjon
- C. Tiltak innen klimagassutslipp
- D. Holdningsskapende tiltak

Agdenes kommune vil at:

- **Kommunens miljø- og ressursforvaltningen skal sikre en bærekraftig utvikling, der hensynet til livskvalitet for innbyggerne og framtidige generasjoner veie tungt**
- **Kommunen ønsker en bosettings- og transportstruktur som reduserer transportbehovet og gir trygge lokalsamfunn**
- **Ved utbygging av fritidsboliger skal hensynet til landbruk, landskap, natur og friluftsliv være avgjørende**
- **En vesentlig del av energibehovet i framtida skal dekkes av fornybare kilder**
- **Agdenes skal være en foregangskommune i forhold til ENØK**
- **Det skal sørges for at viktige nåværende og eventuelle framtidige rekreasjons- og friluftsområder i kommunen blir sikret for allmennheten**
- **Videreføre kartlegging av naturtyper og øke kunnskapen om dette**

7. Kommunal tjenesteproduksjon

Kommunen er gjennom lovverk og stortingsvedtak forpliktet til å levere et bredt spekter av tjenester til kommunens innbyggere. Kommunens inntekter som i all hovedsak kommer fra skatt og rammetilskudd, setter imidlertid begrensninger for omfang og kvalitet på de tjenester som leveres. Skal kommunen klare å levere tjenester som står i forhold til forventningene, kreves det derfor samhandling, god planlegging og gode strategier for den daglige drifta.

Kommunen ønsker å framstå som en moderne organisasjon der utvikling, kvalitet og kompetanse er satt i høysetet

Lederskap og godt utviklet medarbeiderskap er de viktigste pådriverne for innovasjon/utvikling. Åpenhet for nye idèer, ledere som støtter opp under utviklingsprosesser, risikovillighet og høy grad av tillit mellom kollegaer skal prege organisasjonen. Lederne skal sørge for at vedtatt mål for virksomheten gjennomføres. Dette skjer ved blant annet å skape motivasjon og entusiasme hos medarbeiderne.

En av de viktigste oppgaver er å legge til rette for gode politiske vedtak som sørger for at lovfestede tjenester blir ivaretatt på en forsvarlig måte, samarbeid med frivillige utvikles og kommunen for øvrig utvikles til beste for innbyggerne.

7.1 Grunnskole

Agdenes kommune har to grunnskoler. Lysheim er en barneskole som ligger i Mølnbukt og har i underkant av 25 elever. Lensvik er en 1.- 10. skole som ligger i kommunesenteret. Kommunen har ikke egen videregående skole. De fleste elevene fortsetter på videregående skole i nabokommunene Orkdal, Meldal eller Bjugn.

Skolene har videreutviklet sine lokale læreplaner, som bygger på læreplanverket Kunnskapsløftet (2006). Skolene skal gjennomføre den skolebaserte kompetansehevingen som bygger på Stortingsmelding 22, «Motivasjon, mestring, muligheter.» Målet er å sikre elevene bedre læring gjennom å styrke elevenes motivasjon og grunnleggende ferdigheter. Spesielt ungdomstrinnet skal gjøres mer variert og praksisorientert, slik at elevene opplever større grad av mestring, noe som viser seg å ha positiv effekt for å hindre frafall fra videregående opplæring.

Skolene har hatt en svak nedgang i elevtall de siste ti årene, og har medført en reduksjon av antall lærere, men god rekruttering av kompetente lærere vil være viktig i tiden som kommer. I tillegg vil kompetanseheving av fast ansatte være avgjørende for å ha nødvendig bredde og kvalitet i skolene. Gjennom nettverksarid i Orkdal/Øy regionen utvikler vi oss i takt med naboskolene, som sogner til de samme videregående skolene.

Det vil være viktig å skape inkluderende og mangfoldige skolemiljø, hvor gamle og nye elever vil trives, vokse både faglig og sosialt, uansett hvilket utgangspunkt de har.

Kulturskolen har et allsidig tilbud til barn og unge, som gitar, el-bass, piano, orgel, dans, sang og drama.

Agdenes kommune vil:

- **Legge til rette for at alle elever får et likeverdig skoletilbud av høy kvalitet**
- **Prioritere opplæring i de grunnleggende ferdighetene å kunne uttrykke seg muntlig, skrive, lese, regne og bruke digitale verktøy**
- **Jobbe for gode psykososiale læringsmiljø og gode læringsresultat**
- **Opprettholde et godt tilbud til barn og unge med spesielle behov**
- **Arbeide for god standard på elevenes inne- og utemiljø**
- **Opprettholde tilbudet om skole-fritidsordning (SFO)**
- **Opprettholde en allsidig kulturskole**



7.2 Barnehager

Agdenes kommune har to kommunale og ingen private barnehager. Barnehagen i Mølnebukt har omtrent 15 barn, og Lensvik barnehage med sine fire avdelinger har ca.55 barn. Så godt som alle førskolebarna i kommunen benytter tilbudet om barnehage. Behovet for plasser har vært relativt stabilt.

Kommunen som barnehageeier har ansvaret for god kvalitet i barnehagene. Det innebærer forståelse og kompetanse om det ansvaret som påhviler kommunen som barnehagemyndighet.

Barnehagen skal legge til rette for barnas videre utvikling, slik at de senere i livet kan lykkes med skole og arbeid. Barnehagen er en viktig arena for tidlig innsats og forebygging faglige og sosiale vansker. Godt kvalifiserte ansatte i barnehagene er med på å sikre god kvalitet.

Agdenes kommune vil:

- **Sørge for et helhetlig og mangfoldig tilbud for kommunens minste**
- **Legge til rette for barnefamilier og opprettholde god barnehagedekning**
- **Bidra til at barnefamiliene skal ha et kvalitativt godt barnehagetilbud**
- **Fortsatt vektlegge høy kompetanse og gode pedagoger i barnehagene**
- **Arbeide for tilfredsstillende inne- og utemiljø for førskolebarna**

*«Omsorgskrisen skapes ikke av eldrebølgen. Den skapes av forestillingen om at omsorg ikke kan gjøres annerledes enn i dag. Sees, gripes og brukes mulighetene, er en helt annen framtid mulig.»
(Kåre Haagen)*

7.3 Pleie- og omsorg

Kommunen har tradisjon for å ivareta eldre og pleietrengende på en god måte. Sentralt i dagens tilbud er kommunens sykehjem som har kapasitet til å gi tilbud til 25 – 30 personer. Hjemmetjenesten er relativt lavt dimensjonert, og bruken av omsorgsboliger og bofellesskap har beskjedent omfang.

Befolkningsframskrivninger viser at antall eldre over 80 år vil gå ned på kort sikt for å stige markant fra ca. 2025. Økningen vil være av et slikt omfang at den kapasitet som er lagt inn i tjenesten i dag, ikke er tilstrekkelig for å møte framtidens behov. Det er i tillegg grunn til å frykte at tilgang på kvalifisert arbeidskraft vil være vesentlig lavere enn det den er i dag. I lys av dette er det derfor igangsatt et prosjektarbeid – FREMTIDENS OMSORG – som har til hensikt å finne en framtidig organisering av tjenestetilbudet som ivaretar framtidens behov.

Kommunestyret har gitt prosjektgruppa følgende mandat:

1) Statusgjennomgang og vurdering/analyse av dagens omsorgstjenester.

(Innhold, dimensjonering (inkl. forholdet mellom hjemme- og institusjonsbaserte tjenester), organisering, kompetanse og sammenligning med andre.

2) Gi anbefalinger om hvordan etablere et bærekraftig omsorgstilbud (hvordan planlegge, prioritere, handle) for å forbedre dagens tjenester og for å møte morgendagens/framtidas utfordringer.

3) Gi anbefalinger om nødvendig fornyelse og ombygging, slik at bygnings-/boligmassen og omgivelser er godt tilrettelagt og er funksjons- og aldersvennlige.

Prosjektrapporten legges fram i løpet av våren 2015. Følgende er inntatt i delplanens innledning:

Pleie- og omsorgstjenesten skal tilby befolkningen hjelp av god kvalitet. Kjennetegn ved god kvalitet er at tjenestene er virkningsfulle, trygge og sikre, involverer brukerne, er samordnet og preget av kontinuitet, utnytter ressursene på en god måte, er tilgjengelige og rettferdig fordelt.

Regjering og storting har og vil legge opp til at det skal skje store endringer innen kommunenes pleie- og omsorgstjenester. Blant annet gjennom Samhandlingsreformen/ Morgendagens omsorg (St. meld. 29(2012–2013)): Regjeringen har varslet at det vil komme flere meldinger i tiden som kommer. Blant annet arbeider de med en ny melding i 2015 med tittel "Pasientenes helsetjenester". Statsråd Høie uttalte i en tale den 7.1.2015 følgende:

"Å skape pasientens helsetjeneste innebærer at:

- Vi flytter makt fra andre som har makt, og til pasienten.*
- Vi vil ta alle gode krefter i bruk – både offentlig og privat.*
- Vi skaper mestring – gjennom å fornye, forenkle og forbedre.*
- Det å skape pasientens helsetjeneste er lite kontroversielt når en sier det, men det blir fort kontroversielt når en gjør det."*

Det er mål om at innbyggerne skal gis bedre muligheter til å klare seg selv i hverdagen, til tross for sykdom eller funksjonsnedsettelse. Samtidig skal det faglige arbeidet for de som har behov for pleie, omsorg og annen helsehjelp videreutvikles og styrkes. Dermed kan vi si at kommunenes pleie- og omsorgstjenester står foran et veiskille.

Vi må evne ta i bruk nye løsninger gjennom innovative1 løsninger innen pleie- og omsorgstjenesten. Noen vil nok oppleve utrygghet som en konsekvens av de endringer som

til en hver tid må gjennomføres. Tillit, godt medarbeiderskap og samhandling med brukere, pårørende, frivillighet og lokalsamfunn, er en forutsetning for å lykkes i gjennomføringen av denne planen. Likeså på tvers av fag og avdelinger. Vi må også sørge for gode interkommunale samhandlingsløsninger og god samhandling med 2. linjetjenesten. For å lykkes trengs lederskap som evner å føre an.

Agdenes kommune vil:

- **Pleie- og omsorgstjenesten skal sikre at alle som har behov for pleie og omsorg får nødvendige og individuelt tilpassede tjenester, uavhengig av alder, bosted og ressurser**
- **Kommunen skal tilrettelegge et helhetlig pleie- og omsorgstilbud for brukerne**
- **Flest mulig skal få bo hjemme så lenge som mulig**
- **Pleie- og omsorgstilbudet skal være effektivt og holde høy kvalitet**
- **Brukerne skal gis muligheten til å leve et selvstendig og aktivt liv**
- **Brukerne skal møtes med respekt, oppleve trygghet og gis valgfrihet**

7.4 Helsetjenestene

Kommunens helsetjeneste består av legetjeneste, helsestasjon, fysio – og ergoterapitjeneste og psykisk helse.

Regjeringen har varslet at det vil komme flere meldinger i tiden som kommer. Blant annet arbeides det med en ny melding i 2015 med tittel "Pasientenes helsetjenester". Det er mål om at innbyggerne skal gis bedre muligheter til å klare seg selv i hverdagen, til tross for sykdom eller funksjonsnedsettelse. Samtidig skal det faglige arbeidet for de som har behov for helsehjelp videreutvikles og styrkes. Forbyggende helsearbeid blir i så måte et viktig satsingsområde framover.

Agdenes kommune er en attraktiv kommune med vakker natur og gode forutsetninger for at innbyggerne kan ha et aktivt liv, ved fjorden eller på fjellet. Det er ca 60 frivillige lag og foreninger som kan utfylle kommunens innsats for å bedre folkehelsa.

Agdenes kommune vil:

- fremme god helse gjennom hele livsløpet med fokus på mestring og deltakelse
- styrke den enkelte innbyggers mestringsevne
- øke den forebyggende ressursinnsatsen innenfor de kommunale helsetjenestene samordne tjenestetilbudet og øke effektiviteten og fleksibiliteten

8. Kommunestruktur

8.1 Bakgrunn

Et flertall på Stortinget sluttet seg 18. juni 2014 til regjeringens forslag om gjennomføring av en kommunereform i perioden 2014 – 2017. Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner, og målet er et lokaldemokrati som kan ivareta velferd og sikre verdiskapning og trivsel. Det er 50 år siden forrige kommunereform og kommunene har siden den gang fått et større ansvar for velferdsoppgaver. I tillegg til nye kommunale oppgaver, begrunnes behovet for en ny kommunereform med endrede kommunikasjonsmuligheter, endret næringsstruktur og endret befolkningsstruktur.

Landets kommuner har blitt bedt om å starte prosesser for å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Disse prosessene skal danne grunnlaget for vedtak om ny kommuneinndeling. Fylkesmennene har fått rollen som tilretteleggere og koordinatorene for prosessene og Kommunenes Sentralforbund (KS) er invitert til å delta sammen med fylkesmennene. En eventuell ny kommuneinndeling vil tidligst kunne tre i kraft 01.01.2018 og senest 01.01.2020.

8.2 Mål

Kommunereformen skal legge til rette for at flere kommuner slår seg sammen til større og mer robuste kommuner. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, gi bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samt ivareta viktige frivillige oppgaver. Generalistkommuneprinsippet er et utgangspunkt for reformen. Regjeringen har følgende fire mål for reformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati



8.3 Tidsplan

Regjeringen legger opp til to ulike løp for tidspunkt for kommunesammenslåing. For kommuner som fatter vedtak om sammenslåing i løpet av høsten 2015, vil ny kommuneinndeling kunne tre i kraft fra 01.01.18. For de øvrige forutsettes kommunale vedtak innen sommeren 2016. Agdenes følger fremdrift etter alternativ 2.

Våren 2015 la regjeringen fram en stortingsmelding med et samlet forslag over hvilke nye oppgaver som kan overføres til større og mer robuste kommuner. Lovforslagene vil bli fremmet våren 2017, med en proposisjon om ny kommunestruktur.

8.4 Vurdering

Gitt dagens rammebetingelser er det selvsagt mulig å tenke seg at Agdenes kan bestå som egen kommune «en god del år til». Agdenes kommune alene er imidlertid ikke stor nok i henhold til ekspertutvalgets anbefaling på minimum 15 - 20.000 innbyggere for å være en robust kommune. Ekspertutvalget har anbefalt at kommuner på denne størrelsen kan få tilført nye oppgaver. En totalvurdering tilsier at Agdenes kommune ikke er robust nok sett i et framtidsperspektiv.

Kommunen har vedtatt å gå i forhandlinger med Orkdal kommune m.fl. om fremtidig kommunestruktur, med Orkdal som senterkommune.

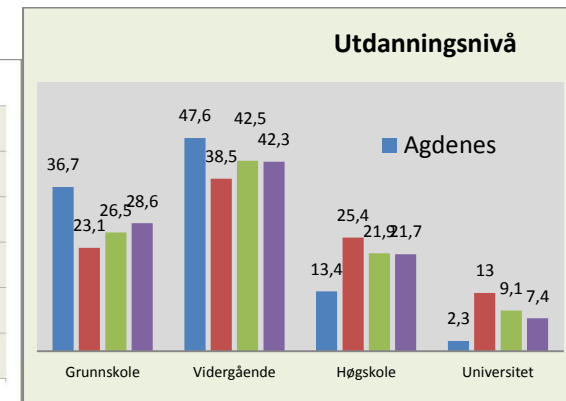
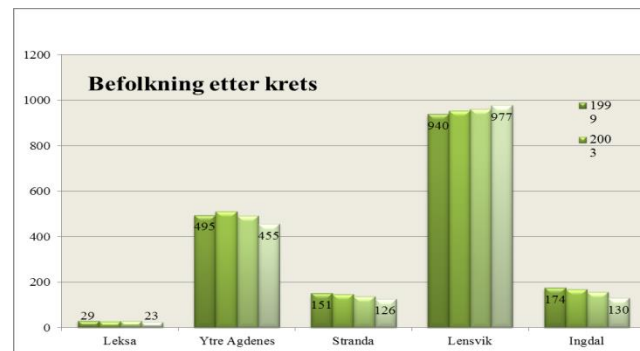
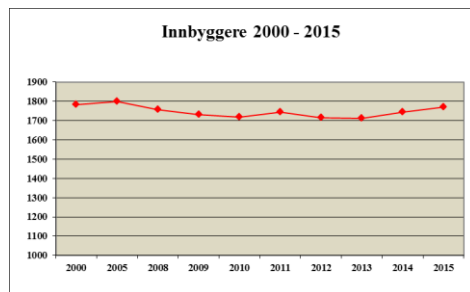
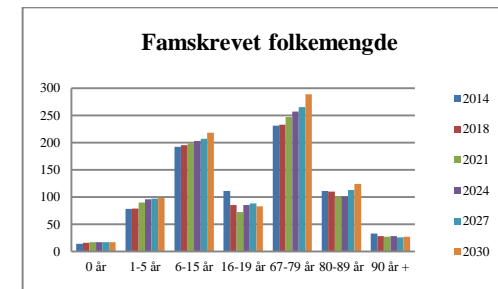
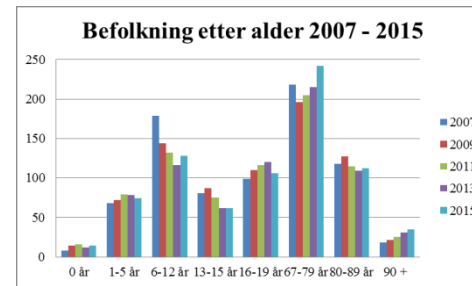
Agdenes kommune vil:

- **Gjennom grundige utredninger sikre innbyggerne best mulig tjenester**
- **Sørge for at lokaldemokratiet blir ivaretatt**
- **Søke å få regionale tjenestetilbud eller stabsfunksjoner lokalisert i nåværende Agdenes kommune**
- **Sikre fortsatt lokal kunnskap om Agdenesområdet i forvaltningen og administrasjonen**

Vedlegg.

DIVERSE STATISTIKK

Utpendling til	2003	2007	2010	2013
Trondheim	69	83	87	92
Ørland	10	12	10	8
Rissa	9	13	14	15
Orkdal	81	92	118	127



Antall arbeidsplasser i Agdenes	684
Besatt av personer bosatt her	567
Innpendling	117
Antall personer i arbeid	870
I arbeid i Agdenes	567
Pendlere	303

