



# AGDENES KOMMUNE

---

## Planstrategi 2016 – 2020





## Innhold

|  |   |
|--|---|
| 1. Innledning.....   | 3 |
| 1.1 Planstrategi.....  | 3 |
| 1.2 Kommunens plansystem .....                                     | 3 |
| 2. Overordnede føringer .....                                      | 5 |
| 2.1 Nasjonale forventninger til regional og lokal planlegging..... | 5 |
| 2.2 Regional planstrategi for Trøndelagsfylkene.....               | 5 |
| 2.3 Strategisk næringsplan for Orkdalsregionen.....                | 6 |
| 2.7 Kommunestruktur .....  | 6 |
| 3. Status for Agdenes kommune .....                                | 7 |
| 3.1 Befolkningsutvikling .....                                     | 7 |
| 3.2 Helse og sykdom.....   | 8 |
| 3.3 Sysselsetting .....  | 8 |
| 3.3 Næringsliv.....  | 9 |
| 3.4 Primærnærings .....  | 9 |
| 4. Planstrategi 2016 – 2020.....                                   | 9 |



# 1. Innledning

## 1.1 Planstrategi

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i Plan- og bygningsloven. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Grunnlaget for dette er en prioritering av satsingsområder med utgangspunkt i en statusoversikt.

Planstrategien setter fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt, og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Dette er også nedfelt i Plan og bygningslovens §3-1 tredje ledd.

Regler for utarbeidelse og behandling av planstrategi er gitt i Plan og bygningslovens § 10-1 som har følgende ordlyd:

*«§ 10-1. Kommunal planstrategi*

*Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.*

*Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*

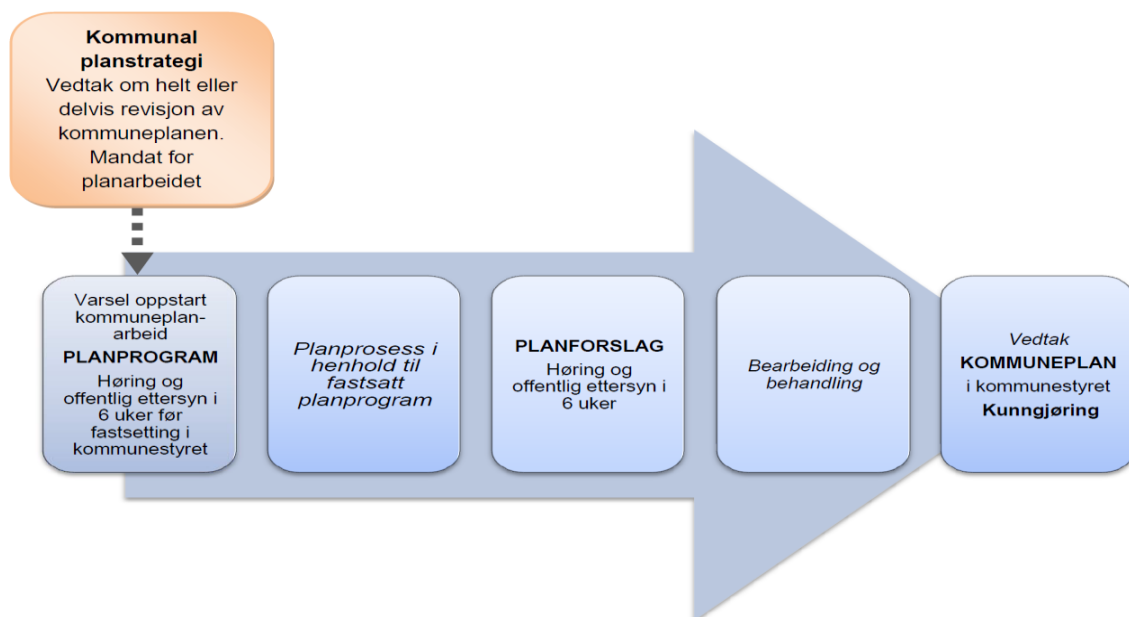
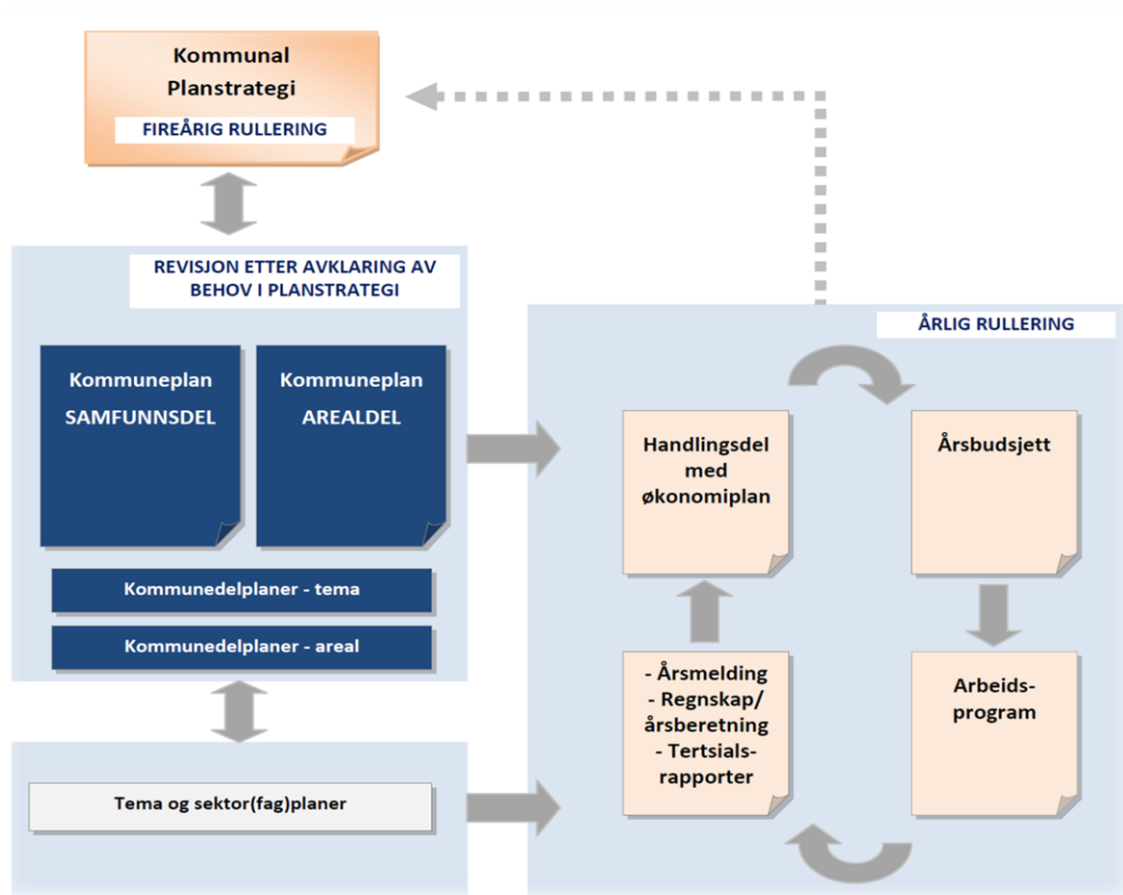
*Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.*

*Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.»*

*Formålet er å gi en bedre og mer systematisk planlegging ut fra kommunens eget behov og egne utfordringer, samt å sørge for tett kobling mellom samfunnsdel og handlingsprogram/økonomiplan.*

## 1.2 Kommunens plansystem

Det er en utfordring å få til gode rullerende planprosesser og gode sammenhenger i styringssystemet, dvs. sammenheng fra overordnede mål i kommuneplan, til prioriteringer i budsjett og oppfølging den enkelte virksomhet. Utvikling av gode styringssystem tar tid og er en løpende utviklingsprosess.

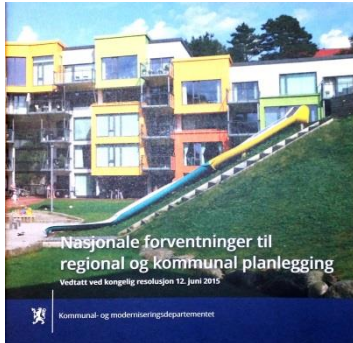


## 2. Overordnede føringer

Kommunen skal i planleggingen vektlegge føringer gitt av statlige myndigheter og regional myndigheter.

### 2.1 Nasjonale forventninger til regional og lokal planlegging

På vegne av regjeringen har Kommunal og moderniseringsdepartementet utarbeidet nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Første del av dokumentet omhandler gode og effektive planprosesser. Andre del omhandler bærekraftig areal- og samfunnsutvikling. Tredje del omhandler planlegging for attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder.



Det forventes at kommunene utarbeider planer basert på gode kunnskapsgrunnlag og ivaretar nasjonale og regionale interesser. Medvirkning skal sikres i alle prosesser.

Samtidig skal kommunene forenkle prosessene og ikke lage for mange plannivå. Private planforslag skal behandles effektiv ved å stille tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.

Enkel tilgang til digitale plandata skal sikres, og det skal tilrettelegges digital plandialog og byggesaksbehandling.

Det forventes at kommunene spesielt følger opp følgende tema:

- Vektlegge reduksjon av klimagasser og energieffektivisering
- Hensynta klimaendringenes påvirkning gjennom ROS-analyser
- Identifiserer naturmangfold, friluftsliv og kulturverdier
- Kommuner og regionale myndigheter samarbeider om næringsutvikling og innovasjon
- Planleggingen sikrer viktige jordbruksområder og landbruksbasert næringsutvikling
- Planlegge for befolkningskonsentrasjon rundt kollektivknutepunkt
- Sikre trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer
- Ta vare på naturmiljøer og legge til rette for fysisk aktivitet og trivsel
- Legge vekt på universell utforming i planlegging av omgivelser og bebyggelse

### 2.2 Regional planstrategi for Trøndelagsfylkene

Regional planstrategi for Trøndelag 2016 – 2020. Strategien er bygd opp rundt fakta, utfordringer og muligheter for følgende 4 hovedtema:

1. befolkning, bosetting og kommunikasjoner
2. klima, energi og miljø
3. levekår, folkehelse og kultur
4. arbeidsliv og næringsliv

Gjennom videreutvikling av Trondheim som landsdelscenter og videreutvikle attraktive småbyer og levedyktige tettsteder i hver region, skal Trøndelag være attraktiv for innbyggere og næringsliv. Det har skjedd en betydelig sentralisering av regionen og trenden ventes å fortsette. Innvandring har vært viktig for befolkningsutviklingen.

Utslipp av klimagasser har økt i Trøndelag. Nærhet til forsknings- og utviklingsmiljøet rundt SINTEF og NTNU vil være et fortrinn med tanke på utvikling av ny «grønn næring». 95 % av elektrisk kraft produsert i Trøndelag kommer fra vannkraft og 5 % fra vindkraft. Det antas å være et potensiale for å øke produksjonen innen både vindkraft og bioenergi.

Klimaendringer er ventet å bringe mer ekstremvær. Dette må det tas hensyn til ved planlegging og utbygging. I tillegg er det viktig å prioritere kartlegging av uønskede hendelser og legge planer for å redusere eventuelle skadevirkninger dette kan ha.

Endringer i befolkningsgrunnlaget er en utfordring for mange videregående skoler og opprettholdelse av et tilstrekkelig godt tilbud. Yrkesfagene krever godt samarbeid med næringslivet for å ha tilstrekkelig kapasitet på lærlingeplasser.

Trøndelag har et stort mangfold i næringslivet. Det er gode muligheter for utvikling både innen havbruk, landbruk, skogbruk, mineralressurser og industri tilknyttet olje- og gassressurser. Omstilling, innovasjon og forsterket forskningsfokus er viktige utfordringer.

### **2.3 Strategisk næringsplan for Orkdalsregionen**

10 kommuner i Orkdalsregionen har gitt sin tilslutning til Strategisk næringsplan for Orkdalsregionen. Planarbeidet ble avsluttet høsten 2015, og sluttokumentet er behandlet og vedtatt i samtlige kommuner.

Planen har hovedmål for i alt 7 områder:

1. Orkdalsregionen skal ha gode kommunikasjon- og samferdselsløsninger som dekker næringslivets fremtidige behov og er egnet til å trekke til seg enda flere næringsaktører.
2. I Orkdalsregionen skal det vær tilgang på nok relevant kompetanse og arbeidskraft til å dekke næringslivets og det offentliges etterspørsel.
3. Orkdalsregionen skal fremstå med en felles identitet og styrke sitt omdømme som en attraktiv region å bo og leve i, og ikke minst å komme på besøk til. Regionen skal styrke sitt omdømme som reiselivsdestinasjon.
4. Orkdalsregionen skal befeste og styrke sin posisjon som den sterkeste industriregionen i Midt-Norge.
5. Orkdalsregionen skal være ledende på produksjon av mat og bærekraftig bruk av naturressurser.
6. Orkdalsregionens kommuner skal være de beste på næringsutvikling, både administrativt og politisk.
7. Orkdalsregionens bedrifter skal være lønnsomme og sterke, og være gode arbeidsplasser for sine medarbeidere.

Agdenes har gjennom planen vedtatt forpliktelse til å arbeide for å nå vedtatte mål.

### **2.7 Kommunestruktur**

Kommunestyret vedtok i møte den 29.juni 2016 å delta i etablering av en ny kommune, sammen med Orkdal, Meldal og deler av Snillfjord kommuner. Vedtaket ble gjort etter at det var gjennomført et grundig utredningsarbeid. Utredningsarbeidet ble sammenfattet i to dokumenter - et dokument kalt «Fellesutredningen» som utredet sammenslåing, og et dokument utredet av Telemarksforskning, om Agdenes fortsatt kunne bestå som egen kommune. (det såkalte 0-alternativet)

I skrivende stund er det ikke tatt stilling til gjennomføring av videre prosess, men der forutsettes at «Intensjonsavtalen, sammen med «Fellesutredningen», skal ligge til grunn for videre planlegging og arbeid med etablering av den nye kommunen.

Nødvendige prosesser og planlegging, vil uansett legge beslag på store ressurser i kommende 3 år.

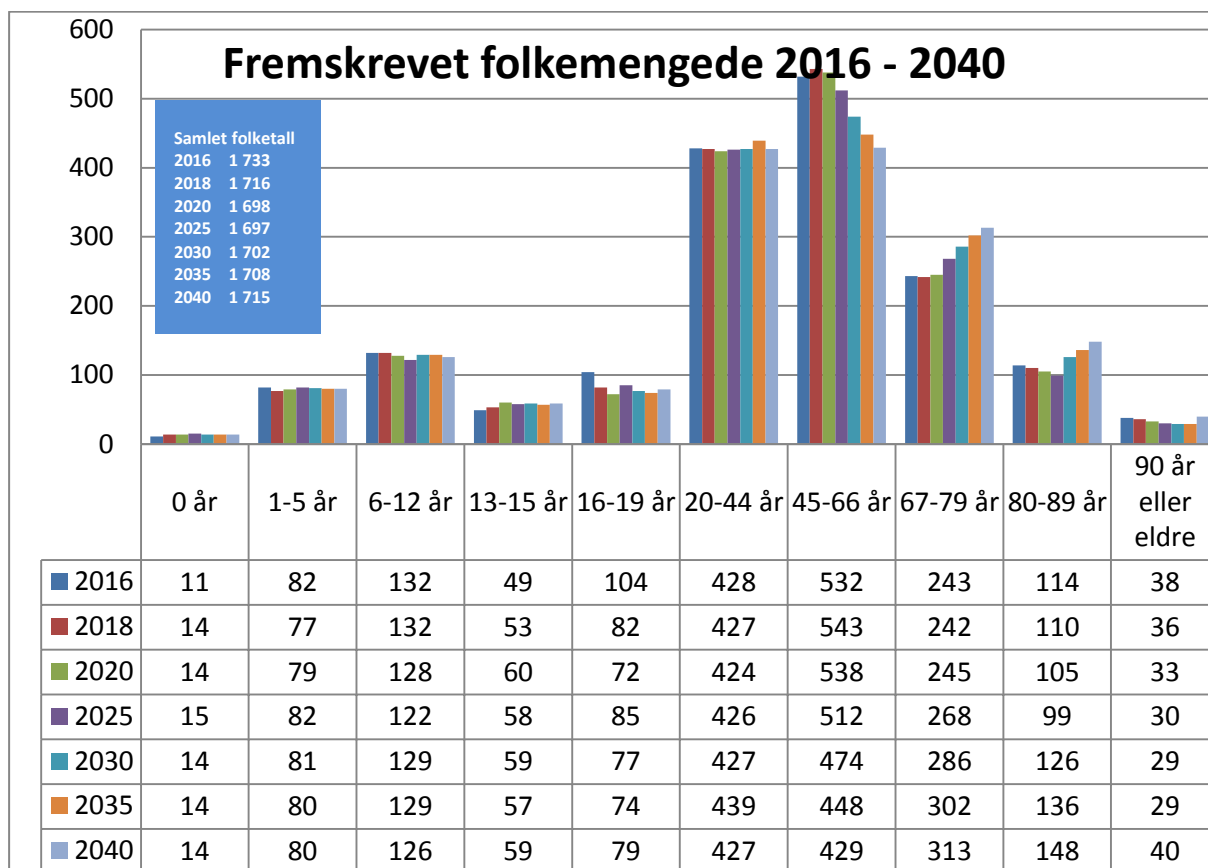


### 3. Status for Agdenes kommune

#### 3.1 Befolkningsutvikling

Fra 1990 har antall innbyggere i kommunen vært svakt synkende, og har gått ned fra 1.918 til 1.770 i perioden. Dette gjenspeiler utviklingen i landet for øvrig, der distrikts-kommuner har synkende folketall, og byer med nabokommuner har en sterk vekst. De fleste distriktskommuner – Agdenes inkludert – har et sterkt ønske om å kunne opprettholde eller øke antall innbyggere.

Siste prognoser fra SSB for utvikling av folkemengde i kommunen er slik:



Kilde: SSB Befolkningsfremskrivinger

Fødselstallene vil etter prognosen bli liggende på 15 i hele perioden, mens barn i grunnskolealder vil ligge rundt 170. Fra 2025 vil antall eldre stige markant. I 2040 vil 500 av innbyggerne være over 67 år, og 188 innbyggere, (11 % av samlet befolkning) vil være over 80 år. Antall innbyggere i arbeidsfør alder vil reduseres med 11 % (104) i perioden.

## 3.2 Helse og sykdom

Folkehelseprofilen er et bidrag til kommunens arbeid med å skaffe seg oversikt over helsetilstanden i befolkningen og faktorer som påvirker denne, jamfør lov om folkehelsearbeid. Statistikken er fra siste tilgjengelige periode per oktober 2014.

Forventet levealder for kvinner og menn er ikke forskjellig fra landet som helhet. Forventet levealder beregnes ut ifra dødelighetsrater de siste 15 årene.

Andelen med psykiske symptomer og lidelser i alderen 15-29 år er ikke entydig forskjellig fra landsnivået, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Andel som legges inn på sykehus med hjerte- og karsykdom er lavere enn i landet som helhet.

## 3.3 Sysselsetting

Arbeidsledigheten er stigende men fortsatt lav, og er ved utgangen av 2015 2,7 % av arbeidsstyrken. Antall ledige er 24 og er en økning på 4 fra forrige år. Ledigheten er også lav i de andre kommunene i Orkdalsregionen. Det forventes fortsatt vekst i ledighet kommende år.

10,6 % av arbeidsstyrken (18 – 67 år) er mottakere av uførepensjon. Dette er noe over gjennomsnittet for fylket og landet. 4,1 % av befolkningen mellom 18 og 44 år mottar uførepensjon, og dette er nær det dobbelte av fylket og landet.

Av alle sysselsatte i Agdenes (870), pendler 35 % ut av kommunen. Størst utpendling er det til Orkdal og Trondheim, med til sammen 212 personer. Det er bare 8 personer som pendler til Ørland, men det blir interessant å følge med om økt aktivitet i forbindelse med ny kampflybase medfører økning. Det er også grunn til å legge merke til at innpendling fra Orkdal, Ørland og Trondheim (bykommuner) er betydelig.

Antall arbeidsplasser i Agdenes er 684 hvorav 117 er besatt av arbeidstakere som pendler inn til kommunen.

|     |            | Pendlerstatistikk 2015 |           |       |        |        |        |       |       |            |       |
|-----|------------|------------------------|-----------|-------|--------|--------|--------|-------|-------|------------|-------|
|     |            | Fra                    |           |       |        |        |        |       |       |            |       |
|     |            | Agdenes                | Trondheim | Skaun | Orkdal | Meldal | Ørland | Bjugn | Rissa | Snillfjord | Andre |
| Til | Agdenes    | 526                    | 20        | 2     | 33     | 2      | 10     | 8     | 1     | 2          | 16    |
|     | Trondheim  | 89                     |           | 1847  | 897    | 143    | 150    | 121   | 450   | 25         |       |
|     | Skaun      | 2                      | 165       |       | 89     | 3      | 0      | 0     | 3     | 1          |       |
|     | Orkdal     | 139                    | 398       | 421   |        | 382    | 10     | 7     | 3     | 57         |       |
|     | Meldal     | 2                      | 19        | 12    | 185    |        | 0      | 0     | 1     | 0          |       |
|     | Ørland     | 9                      | 84        | 1     | 5      | 2      |        | 401   | 45    | 1          |       |
|     | Bjugn      | 2                      | 25        | 1     | 2      | 0      | 236    |       | 41    | 0          |       |
|     | Rissa      | 6                      | 102       | 5     | 5      | 1      | 33     | 41    |       | 0          |       |
|     | Snillfjord | 2                      | 10        | 1     | 30     | 9      | 1      | 0     | 1     |            |       |
|     | Andre      | 53                     |           |       |        |        |        |       |       |            |       |

Ny hurtigbåtkai og nytt kollektivknutepunkt ble satt i trafikk i juni 2015. Bruken av hurtigbåttilbudet har økt betydelig de siste to årene.

### 3.3 Næringsliv

Næringslivet i Agdenes kjennetegnes av to, etter våre forhold, store bedrifter; Elpro Group og Storvask Agdenes AS. Disse to bedriftene sysselsetter til sammen nærmere 200 årsverk. Transportnæringen i kommunen er godt representert innenfor bedriften OTTS Transport AS, med utkjøring av brød i Midt-Norge som spesialitet. Primærnæringene, dvs. landbruket inkl. pelsdyrnæringa, utgjør rundt 15 % av sysselsettingen i kommunen. Innenfor havbruk fins ett settefiskanlegg i kommunen (Lerøy Midnor - Lensvik), og Lerøy har også en oppdrettskonsesjon i sjø for laks på Leksa. I tillegg er det en rekke mindre bedrifter innenfor bygg- og anleggsbransjen, tjenesteyting, handel/dagligvare, mv. i kommunen.

### 3.4 Primærnæring

Innenfor landbruket i fylket er Agdenes en gjennomsnitts kommune. Sektoren sysselsetter ca. 20 % av de yrkesaktive. Antallet aktive bruk har gått mye ned, mens totalproduksjonen har økt.

Skogbruket har mindre betydning. Plantet skog fra -60 og -70-talet er ennå for ung til å skape særlig hogstaktivitet. Avvirkingen av tømmer for salg ligger rundt 2500 m<sup>3</sup> årlig og kan økes.

## 4. Planstrategi 2016 – 2020

Etablering av den nye Orkland kommune gjør at behovet for overordna langsiktig planlegging i de opprinnelige kommuner er endret. Det vil bli behov for en større planprosess når den nye kommunen er etablert, og det er derfor ikke hensiktsmessig å legge opp til en revidering av langsiktige kommuneplaner nå. Fra 2020 vil det bli behov for utarbeiding av nytt felles planprogram, ny samfunnsdel og ny arealdel for den nye kommunen.

Det kan derimot være behov for revisjon av delplaner eller sektor-/fagplaner i løpet av perioden. Disse må selvsagt utarbeides i tråd med målsettinger gitt i det overordna planverket.

Når planstrategien vedtas, er det viktig å ta hensyn til kommunens administrative kapasitet i tiden som kommer. Prosesser med planlegging av administrativ organisering av den nye kommunen, vil nødvendigvis beslaglegge betydelig kapasitet. I tillegg vil gjennomføring av «Fremtidas omsorg» legge beslag på betydelige ressurser.

| <b>Plandokument</b>   | <b>Sist behandlet</b> | <b>Revisjon</b>              |
|---|-----------------------|------------------------------|
| <b>Overordna planer</b>   |                       |                              |
| Kommuneplanens samfunnsdel                                      | 2015                  |                              |
| Kommuneplanens arealdel   | 2002                  |                              |
| Handlingsprogram/økonomiplan/årsbudsjett                        | 2016                  | Årlig                        |
| ROS-analyse   | 2014                  | 2019 ?                       |
| Beredskapsplan  | 2016                  | Årlig                        |
| Plan for energi og klima  | 2011                  | ?                            |
|   |                       |                              |
| <b>Kommunedelplaner</b>   |                       |                              |
| Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og nærmiljøanlegg        | 2007                  | Årlig-tiltak + revisjon 2017 |
| Kommunedelplan for pleie- og omsorgstjenestene 2015-2022        | 2015                  |                              |
| Hovedplan for vannforsyning                                     | 2009                  | ?                            |
| Hovedplan for avløp og miljø                                    | 2009                  | ?                            |
|   |                       |                              |
| <b>Sektorplaner/temaplaner</b>                                  |                       |                              |
| Kvalitetsplan for skolene 2016-2020                             | 2016                  |                              |
| Kvalitetsplan for barnehagene 2016-2020                         | 2016                  |                              |
| Plan for minoritetsspråklige barn og unge                       | 2016                  |                              |
| Kompetanseplan for skolene i Agdenes 2016-2020                  | 2016                  |                              |
| Plan for kompetanseutvikling på barnehageområdet 2014-2020      | 2014                  |                              |
| Smittevernplan  | 2003                  |                              |
| Helseberedskapsplan   | 2003                  |                              |
| Plan for psykisk helsearbeid (Innarbeides i pleie-/omsorgsplan) | 2007                  |                              |
| Rusmiddelpolitisk plan  | 2009                  |                              |
| Habiliterings-/rehabiliteringsplan                              | 2012                  |                              |
| Boligsosial handlingsplan                                       | 2002                  |                              |
| Trafikksikkerhetsplan   | 2012                  | 2017                         |
| Regional næringsplan (Orkdalsregionen)                          | 2016                  | Årlig tiltak                 |
| ROS-analyse vannforsyning                                       |                       | 2017                         |
| Beredskapsplan for vannforsyning                                |                       | 2017                         |
| ROS-analyse brann   | 2015                  | ?                            |
| Brannordning  | 2015                  | ?                            |
| Plan for bosetting og integrering av flyktninger                | 2016                  | ?                            |
|   |                       |                              |



