

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 14/322

KOMMUNEREFORMEN – STATUS/FELLES UTREDNING

Saksbehandler:	John Ola Selbekk	Arkiv: 002
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
57/15	Formannskapet	09.12.2015

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: John Ola Selbekk
Arkivsaksnr.: 14/322

Arkiv: 002

KOMMUNEREFORMEN – STATUS/FELLES UTREDNING

Rådmannens innstilling:

Statusrapporteringen og framlagte utkast til felles utredning kommunestruktur tas til orientering.

Vedlegg:

Felles utredning kommunestruktur – utkast.

Saksopplysninger:

Med bakgrunn i Stortingets bestemmelse om gjennomføring av kommunereformen, skal samtlige kommuner utrede sammenslåingsalternativ med forutsetning om beslutninger i de enkelte kommunestyrene våren 2016. Stortinget vil ta stilling til ny kommunestruktur og nye oppgaver til kommunene i juni 2017. Stortinget har sluttet seg til følgende overordnede mål for reformen:

- Gode og likeverdig tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Agdenes kommunestyre behandlet i sak 5/15 den 04.02.2015 *Kommunereformen – retningsvalg*, og gjorde slikt vedtak:

I det videre arbeidet med kommunereformen utredes etablering av en ny kommune forutsatt:

- a) Orkanger/Orkdal som kommunesenter.*
- b) Kommunene Orkdal, Skaun, Meldal, Snillfjord og Agdenes som utgangspunkt for videre samtaler/samarbeid (drøftingene fortsettes).*
- c) Åpning for sonderinger med andre kommuner, f.eks. Rindal kommune.*
- d) Hvis kommunenivået ikke tilføres vesentlige nye oppgaver til en ny struktur og det videre arbeidet viser at ulempene med kommunereformen er større enn fordelene for innbyggerne i Agdenes og nabokommunene, forbeholder Agdenes kommune seg retten til å foreta en ny helhetlig vurdering i sakens anledning. Også om å bestå som egen kommune.*
- e) Når eventuelle retningsvalg endelig skal vedtas, bør det vurderes om det skal avholdes rådgivende folkeavstemming.*

Kommunestyret fatter endelig vedtak om sammenslåing innen sommeren 2016. Det kan være aktuelt med bistand fra Fylkesmannen og KS, f.eks. veiledning i det pågående utredningsarbeidet, orienteringer i kommunestyret mv.

Etter kommunestyrets vedtak den 2. februar (2015) er følgende gjennomført:

- Rådmannsmøte 16. mars og 9. april; drøftinger mellom Orkdal, Meldal, Snillfjord og Agdenes om videre utredningsprosess for sammenslåing. Skaun har fortsatt Orkdalsalternativet, men gjennomfører egne utredninger.
- Ordførere og rådmenn 7. mai; drøftingsmøte om prosess og godkjenning av utredningsmal/opplegg.
- Ledersamling (også tillitsvalgte), 12.-13. mai. Utredningsarbeid i faggrupper igangsatt. Rindal kommune er nå kommet med (etter vedtak om at de ønsker å se mot Trøndelag og et samarbeid mot Orkdal og nabokommuner).
- Rådmannsmøte 15. juni. Faggruppene avleverte sine delutredninger 12. juni. Utredningene ble gjennomgått. Utredningsarbeidet fortsetter. Forslag til framdriftsplan (videre prosess) utarbeidet (legges fram for politisk godkjenning i august).

Kommunestyret behandlet i sak 27/15 den 24.06.2015 *Kommunereformen – statusrapportering*, og gjorde slikt vedtak:

Vedtaket i sak 5/15 den 04.02.2015 opprettholdes. Innbyggerundersøkelse gjennomføres i løpet av 2015 (el. senest i februar 2016).

Etter kommunestyrets vedtak den 24. juni (2015) – fortsettelse av utredningsarbeidet:

- Ordførere og rådmenn 27. august; orienterings- og avklaringsmøte på Løkken – presentasjon utkast til utredning. Drøfting av videre prosess, og av prosess ang. demokratiperspektivet. Skaun kommune har nå sluttet seg til den felles utredningen.
- Ledersamling, 11. september på Bårdshaug. Alle rådmenn og ledere på kommunal- og personalsjefs nivå samt tillitsvalgte i de 6 kommunene som utreder sammen – statusgjennomgang/drøfting.
- Rådmannsmøte 10. oktober. Gjennomgang utkast til utredning, drøfting videre prosess (framdrift, informasjonsstrategi og innbyggerinvolvering).

Det siste møte så langt med ordførere og rådmann ble avholdt i Orkdal rådhus den 19. november 2015. Ferdig utkast til fellesutredning ble lagt fram/presentert. Utredningen ble vurdert som et godt grunnlag for den videre prosessen. Geir Almlid fra Distriktssenteret i Steinkjer orienterte om ulike aspekt ved demokratiperspektivet i en evt. sammenslåing og mulige modeller for nærdemokratiløsninger. Det ble tatt utgangspunkt i departementets veileder som er utarbeidet av Distriktssenteret. Han orienterte også om erfaringer fra andre kommuner som har arbeidet med kommunesammenslåinger bl.a. med utgangspunkt i forskning på området. Møtet konkludert med følgende ang. videre prosess:

- Samtlige kommuner må sette av tid til informasjon og forankring av arbeidet med kommunereformen i de nye kommunestyrene.
- Det arbeides videre med en plan for informasjon og innbyggerinvolvering. Utredningen legges til grunn for en høringsprosess og evt. en innbyggerundersøkelse.

Det vurderes å utarbeide en kortform av utredningen i brosjyreformat som kan sendes ut til alle innbyggere i kommunene.

- Ordførere og rådmenn møtes 21.12.15 for å forberede felles formannskapsmøte 6.januar. Hovedtema vil være forberedelse av prosessen med å utvikle felles mål og intensjoner for en evt. ny kommune. Ordfører i Orkdal sender ut invitasjon til møtet.
- Det arrangeres en felles samling for Formannskapene 6. januar 2016. Fellesutredningen presenteres i møtet, og ordførerne kommer med innspill ang. det videre arbeidet med en intensjonserklæring. Det legges opp til aktiv deltagelse fra formannskapene i møtet.
- Det utarbeides et felles saksframlegg til de første kommunestyremøtene i 2016. Kommunene må da ta stilling til videre deltagelse i en felles prosess og evt. velge forhandlingsutvalg.

Vurdering:

Den felles utredningen (6 kommuner), som grunnlag for evt. å danne en ny kommune, er på det nærmeste ferdigstilt. Utredningen er utarbeidet med basis i et felles arbeid utført av kommunenes øverste administrative ledere. Tillitsvalgte fra de respektive kommunene har også vært med i prosessen. Utredningsarbeidet har nærmest «gått på skinner» (positiv og god stemning) med tidligere rådmann i Orkdal, Grethe Metliaas som sekretær. Underveis i prosessen har ordførerne vært orientert, og de har selvsagt også kommet med innspill.

Det framlagte dokumentet belyser utviklingstrender, felles utfordringer og muligheter/gevinster ved en evt. kommunesammenslåing.

Det såkalte 0-alternativet (Agdenes består som egen kommune) er også under utredning. Vi har engasjert Telemarksforsking (09.10.15) til gjennomføring av denne utredningen. Iflg. avtalen skal ferdig rapport foreligge 10. desember.

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 09.12.2015
Sak: 57/15
Arkivsak: 14/322

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling:

Forslag i møtet:

Ingen.

Votering:

Enstemmig som rådmannens innstilling.

Vedtak:

Statusrapporteringen og framlagte utkast til felles utredning kommunestruktur tas til orientering.