



**PLANSTRATEGI
2012 - 2015
OG
PLANPROGRAM
for**

**Kommuneplanens samfunnsdel
2012 - 2024**



Agdenes kommune



Innhold

1. Formål.....	5
2. Kommunens plansystem.....	5
3. Tidligere planlegging – planstrategi/planprogram	6
4. Nasjonale forventninger og regionale føringer for planleggingen.	8
5. Utviklingstrekk og utfordringer.....	8
6. Oversikt over planer med prioritering for perioden 2012 - 2015	10
7. Planprogram for samfunnsdelen.....	11
7.1 Formål	11
7.2 Resultatmål.....	11
7.3 Medvirkning og framdrift.....	12
7.4 Hovedspørsmål/satsingsområder i samfunnsdelen.....	13

1. Formål

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i Plan- og bygningsloven. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen.

Planstrategien setter fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt, og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Formålet er å gi en bedre og mer systematisk planlegging ut fra kommunens eget behov og egne utfordringer, samt å sørge for tett kobling mellom samfunnsdel og handlingsprogram/økonomiplan.

Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest 1 år etter konstituering, utarbeide og vedta planstrategien. Det forutsettes at nabokommuner, fylkeskommunen og statlige organer tidlig i prosessen inviteres til å gi innspill i prosessen, og at behovet for medvirkning fra innbyggere/organisasjoner vurderes.

2. Kommunens plansystem

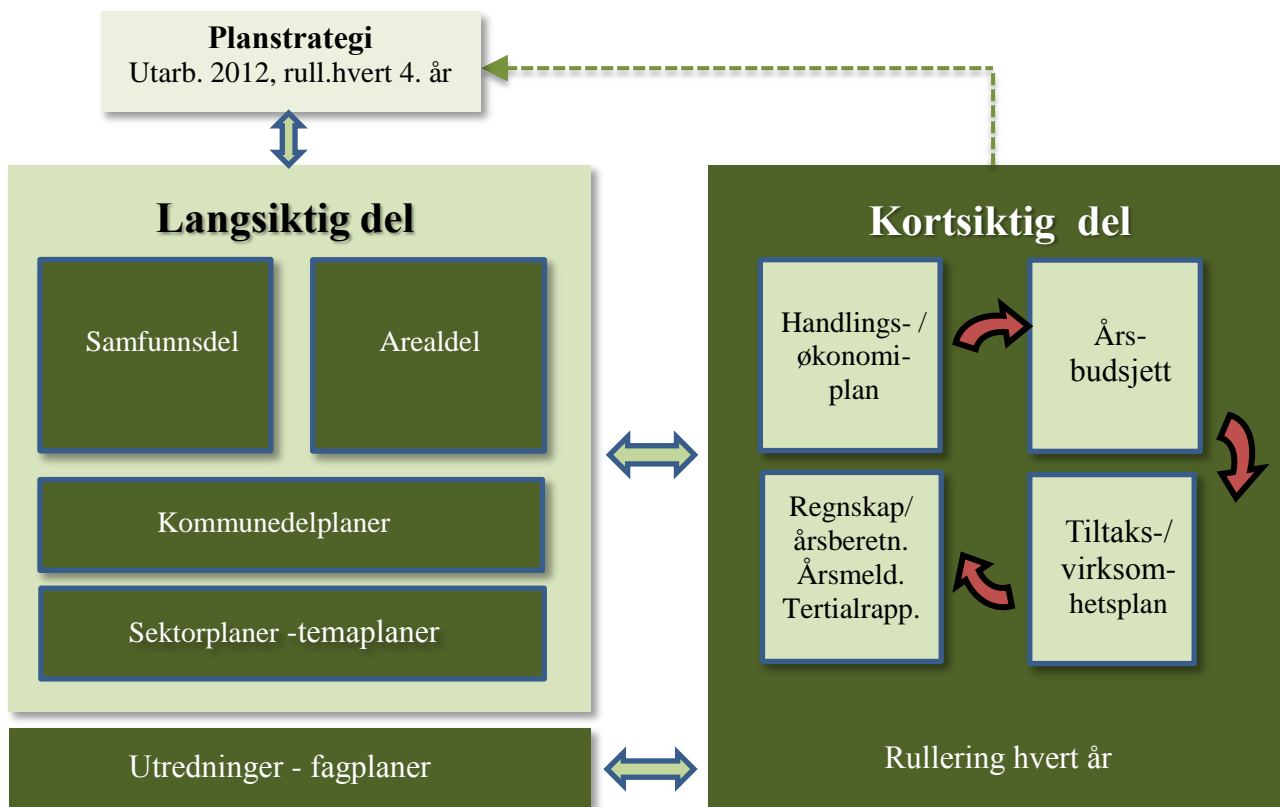
Kommunal planlegging skjer på flere nivå. Planer blir til på forskjellig grunnlag, enten fordi de er lovbestemt eller fordi kommunen selv finner det formålstjenlig for å løse konkrete oppgaver.

Lovpålagte planer er kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel som begge har langsiktige perspektiv på opp mot 12 år, og rulleres etter konkret vurdering gjennom planstrategien. Handlingsprogrammet med økonomiplan har et perspektiv på 4 år, og er gjenstand for årlig rullering.

I den langsiktige planleggingen er det ofte lang tid før resultatene blir realitet, og det er derfor lett for at deltakerne i planprosessen ofte føler at deres bidrag ikke blir hensyntatt. Deltakelse fra innbyggere og organisasjoner kan derfor være krevende, men er uansett viktig for å legitimere og skape oppslutning om politiske vedtak.

Kommuneplanens samfunnsdel er styringsdokumentet som legger målene for utvikling av kommunen i mange år framover. Kommuneplanens arealdel skal følge opp disse målene ved fastlegging av arealbruken i kommunen. Samfunnsdelen skal også gi mål og føringer for kommunens tjenesteproduksjon og skal være førende for kommunens arbeid med handlingsprogram og økonomiplan.

Oppbygging av plansystemet



3. Tidligere planlegging – planstrategi/planprogram

Kommunen har ikke tidligere utarbeidet samfunnsdel av kommuneplanen. Det er imidlertid vedtatt Felles planforutsetninger for perioden 2009 – 2012. Her er det pekt på en rekke utfordringer både innenfor samfunnsutvikling og kommunens egen tjenesteproduksjon. Det overordna målet for samfunnsutviklingen er å sikre en balansert utvikling i folketallet og stanse nedgangen. Følgende overordna mål for perioden ble vedtatt:

- I. Agdenes skal være attraktiv for bosetting, spesielt for unge i etableringsfasen og for barnefamilier.
- II. Kommunale tjenester skal utvikles kvalitativt og kvantitativt, i takt med innbyggernes behov, av kompetente medarbeidere som utstråler arbeidsglede og serviceinnstilling. Det skal legges vekt på utstrakt samarbeid med innbyggerne, næringslivet og frivillige lag og organisasjoner. Kommuneorganisasjon skal framstå som moderne og utviklingsorientert og være i fremste rekke på levering av moderne tjenestetilbud.
- III. Lensvik sentrum (Selbekken) er kommunesenter og skal videreutvikles med nye servicetilbud og ny boligbygging for å understreke kommunens livs- og utviklingskraft.

- IV. Gjennom en bevisst arealplanlegging skal det legges til rette for utvikling av næringslivsatsning og attraktive boområder.
- V. Næringslivet, alle innbyggere og kommuneansatte spesielt, skal være gode og positive ambassadører for Agdenes.
- VI. Agdenes kommune skal prioritere en samfunnsutvikling som sikrer livskvalitet og livsgrunnlag i dag og for kommende generasjoner.

Erfaringer med gjeldende arealplan

Gjeldende arealplan ble vedtatt i juni 2002 for perioden 2002 - 2010. Intensjonene med planen har vært å styre bolig- og hyttebygging til bestemte områder samtidig som det har vært ønskelig med en liberal holdning til spredt boligbygging og næringsetablering. Tallene viser at 61 % av boligbygginga og 73 % av hyttebygginga har skjedd i områder med vedtatt reguleringsplan. 43 % av boligbygginga har skjedd som spredt utbygging, mot 23 % av hyttebygginga. Det er oppført i alt 57 boliger og 94 hytter i planperioden.

Gjeldende arealplan ble utarbeidet med dårligere dataverktøy og uten mulighet til å koble kart og flyfoto slik man har i dag. Dette medfører bl.a. at avgrensning av byggeområder og LNF-soner er svært grov og det må brukes skjønn i forhold til hvilke kategori som skal gjelde for omsøkte tiltak

På strekningen fra Ingdal til Selva er fv. 710 benyttet som grense for bygging mot sjø, og fra Vassbygda – Værnes er fv. 277 brukt som byggegrense, selv om fysisk avstand er over eller under 100-meter fra sjøen. Denne avgrensinga har fungert godt.

I Selbekken og Selva foreligger reguleringsplaner som tillater bygging nærmere sjøen enn 100 meter. I tillegg ble det i kommunedelplan for Vassbygda (vedtatt 2010), åpnet for bolig- og næringsbebyggelse innenfor 100-metersbeltet.

Det har vært behandlet svært få dispensasjoner for bygging i strandsona, og har i hovedsak vært fradeling av eksisterende bebyggelse / tilbygg til eksisterende bebyggelse. Nye bolig- og hyttetomter er ikke oppført utenfor områder med vedtatt reguleringsplan.

Oppsummering

- Både bestemmelser og arealkategorier må nå justeres i henhold til revidert planlov (2009).
- Bruken av 4 ulike LNF-soner kan muligens reduseres.

Planstrategien skal være et grunnlag for prioritering av hvilke planer som skal utarbeides i kommende 4-årsperiode, og kan ha følgende tema:

- Oversikt over kommunens plansystem
- Erfaring med gjeldende planer
- Oversikt over overordna føringer
- Utviklingstrekk
- Vurdering av planbehov
- Prioritering av planoppgaver

Den nye Plan- og bygningsloven åpner for at Planprogram for samfunnsdelen kan innarbeides og vedtas sammen med Planstrategien for kommuner som ikke tidligere har vedtatt samfunnsdel av kommuneplanen. Planprogrammet skal ha følgende innhold:

- Formål for planarbeidet
- Frister og deltakelse
- Medvirkning
- Alternativ som skal vurderes i samfunnsdelen
- Behovet for utredninger

4. Nasjonale forventninger og regionale føringer for planleggingen.

De nasjonale forventningene ble lagt fram i juni 2011. Her pekes det på oppgaver som kommunen må ta hensyn til i sitt arbeid med kommuneplanlegging. Det er forventninger om at kommunen:

- tar konkrete hensyn til klima- og energispørsmål i planleggingen
- planlegger utvikling av tettsteder med tanke på kollektivtransport, tilrettelagt for myke trafikanter, er universelt utformet og samler handels- og servicenæringer
- samordner transportplanleggingen med de regionale myndigheter
- legger til rette for å opprettholde og videreutvikle landbruket og tar hensyn til bedrifters behov for egnede arealer
- tar hensyn til natur-, kulturminne-, kulturmiljø- og landskapsverdier og vurderer bruken av arealer i strandsonen.
- Har oversikt over innbyggernes helsetilstand og de faktorer som kan virke inn på dette. Det skal planlegges slik at faktorer som styrker folkehelsen ivaretas og barn og unges behov skal ivaretas spesielt.

5. Utviklingstrekk og utfordringer

Antall innbyggere i kommunen har vært svakt synkende over lang tid, men har de siste år stabilisert seg på rundt 1.750. SSB's prognoser for videre utvikling i folketall viser at trenden vil fortsette, og befolkningen antas å synke ned mot 1.690 i 2030. Jobb nr. 1 i kommunen er derfor å finne tiltak som kan gi økt bosetting og helst vekst i innbyggertallet. Etablering av kampflybasen på Ørland kan muligens gi kommunen noe drahjelp i så måte. En viktig oppgave blir derfor å legge en best mulig strategi for hvordan kommunen skal posisjonere seg i forhold til dette.

Antall innbyggere under skolepliktig alder, vil stabilisere seg på rundt 100. Etter utbygging av Lensvik barnehage vil kommunen ha tilstrekkelig antall barnehageplasser.

Antall i skolepliktig alder vil etter en nedgang på kort sikt, stabilisere seg på 190. Kommunen har i dag 1 barneskole (Lysheim) og 1 kombinert barneskole/ungdomsskole (Lensvik skole). Begge skoler har god kapasitet med hensyn til areal.

Av kommunens voksne befolkning (16 – 67 år), har 15,7 % utdanning fra høyskole eller universitet. Dette er godt under gjennomsnitt for fylket som ligger på 31,0 %.

Antall eldre (80 +) vil gå ned de første 10 år, for deretter å stige markant. Det er derfor grunn til å anta at kommunen vil merke en nedgang i behovet for omsorgstjenester noe som åpner rom for å tilpasse tjenestene de den “store eldreølgen” kommer. Det er grunn til å stille spørsmål om forholdet mellom hjemmebaserte tjenester og institusjonstjenester står i forhold til hverandre.

Folkehelseprofilen 2012 viser at helsetilstanden i befolkningen er bra uten dermed å si at det ikke er potensial for forbedring. Folkehelse må gis oppmerksomhet i kommunen planer, og er viktig å ha fokus på tilrettelegging for fysisk aktivitet.

Andelen av befolkningen som er uføretrygdet er vesentlig høyere enn gjennomsnittet for fylket.

De 2 største arbeidsplassen i kommunen er Storvask Agdenes AS og ELPRO. I tillegg er næringslivet preget av en sterk landbruksnæring og stor virksomhet i transportbransjen. Utpendling til Orkdal og Trondheim er betydelig, og har økt de siste 10 år og det var i 2010 205 personer som hadde sitt virke i disse 2 kommunene. Kommunen må legge til rette for nyetablering og knoppskyting i næringer som kan få oppgaver i tilknytning til den sterke veksten som er forventet rundt kampflybasen.

Pendlermatrise

Utpendling til	2001	2010	Innpendling fra	2001	2010
Orkdal	74	118	Orkdal	31	52
Trondheim	60	87	Trondheim	12	29
Rissa	21	14	Skaun	5	11
Ørland	10	10	Rissa	11	1
Hitra	12	0	Resten av landet	27	31
Resten av landet	51	76			
Utpendling i alt	228	305	Innpendling i alt	86	124

6. Oversikt over planer med prioritering for perioden 2012 - 2015

Kommunen har et omfattende planverk bestående av overordna planer, kommunedelplaner og sektorplaner. Planen er laget ut fra pålegg gjennom lov eller ut fra egne vedtak. Nedenfor er gjengitt en oversikt over gjeldende planer og nye planer som kan komme.

Plandokument	Sist behandlet	Revisjon
Overordna planer		
Kommuneplanens samfunnsdel	Ny	2013
Kommuneplanens arealdel	2002	2014
Handlingsprogram/økonomiplan/årsbudsjett	2011	Årlig
ROS-analyse	Ny	2012/13
Plan for energi og klima	2011	
Kommunedelplaner		
Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og nærmiljøanlegg	2007	Årlig-tiltak
Hovedplan for vannforsyning	2009	
Hovedplan for avløp og miljø	2009	
Sektorplaner/temaplaner		
Plan for kriseledelse	2008	2013
Barnehageplan	1999	Oppheves
Pleie- og omsorgsplan (med plan for psykisk helse)	2009	2014
Helse- omsorgs- og sosialplan	2007	Oppheves
Smittevernplan	2003	2013
Helseberedskapsplan	2003	2013
Plan for psykisk helsearbeid (Innarbeides i pleie-/omsorgsplan)	2012	
Rusmiddelpolitisk plan	2009	2015
Pandemisk influensa, beredskapsplan	2009	2013
Habiliterings-/rehabiliteringsplan	2012	
Strategier og tiltak for næringsutviklingsmidler	2004	Oppheves
Boligsosial handlingsplan	2002	
Trafikksikkerhetsplan	2011	
Næringsplan	2002	Oppheves
Spesielle tiltak i jordbruket	2006	Årlig rev.
Nærings- og miljøtiltak i skogbruket	2006	Årlig rev.

7. Planprogram for samfunnsdelen

Formålet med planarbeidet er å etablere en samfunnsdel av kommuneplanen som gir mål for utvikling av Agdenessamfunnet og kommunen som organisasjon/tjenesteprodusent.

7.1 Formål

Kommuneplanens samfunnsdel skal gi føringer og målsettinger for ønsket langsiktig utvikling av Agdenes kommune som samfunn og organisasjon, og skal gjennom dette være førende for planlegging av, og iverksetting av nye tiltak i regi av kommunen.

Planen skal, i tillegg til å gi føringer for tilnærming til lokale utfordringer innenfor områder som befolkningsutvikling, næringsutvikling, miljø/klima og kommunal tjenesteproduksjon, også gi svar på hvordan kommunen skal imøtekomme nasjonale og regionale forventninger. Det skal etableres en tett kobling mellom samfunnsdelen og kommunens handlingsprogram/økonomiplan.

7.2 Resultatmål

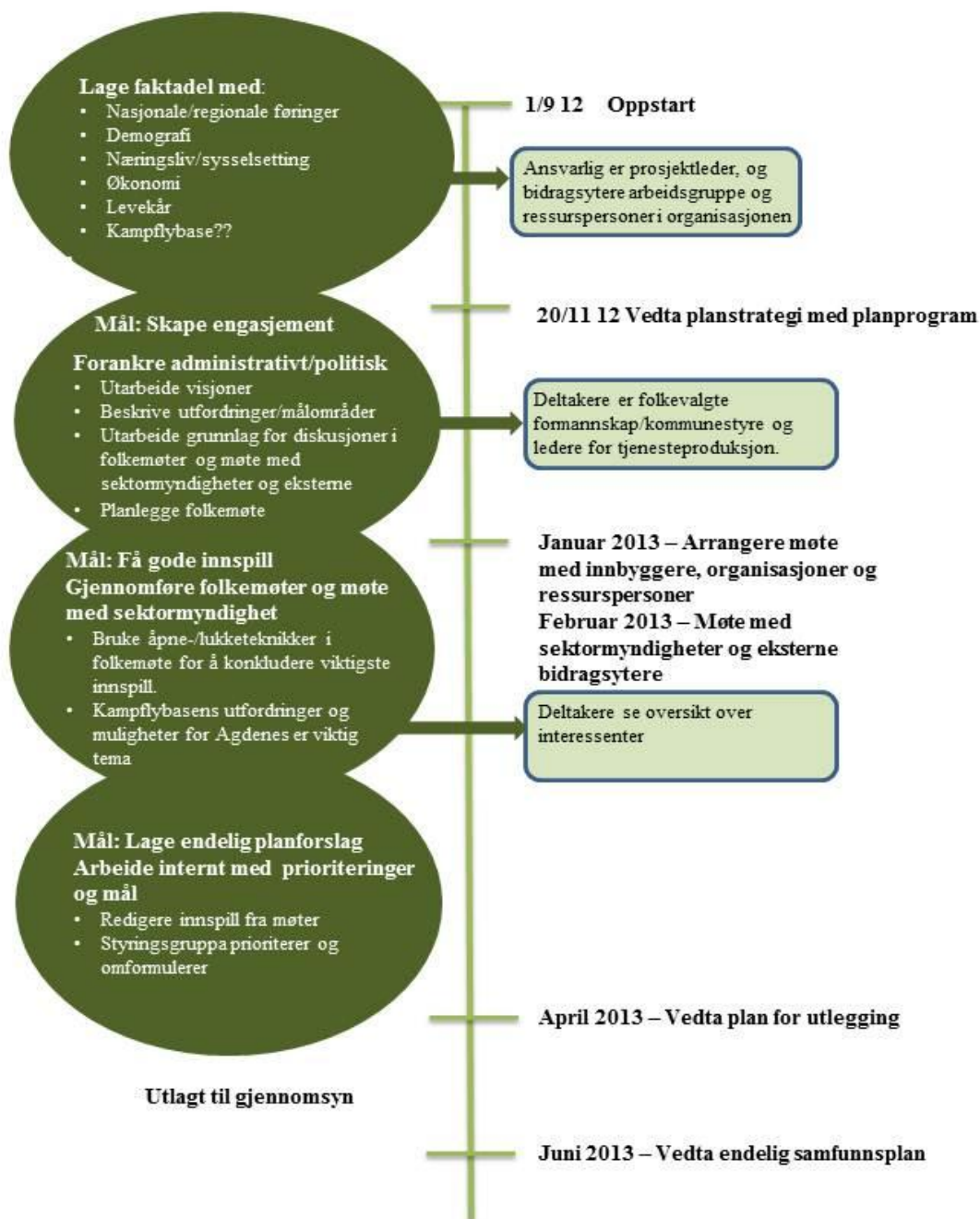
Samfunnsdelen av kommuneplanen skal bli til ved bred medvirkning som sikrer eierskap og forankring for alle berørte. Dokumentet skal være kortfattet med konkrete målsettinger som gjør det enkelt for innbyggere, samarbeidspartnere og næringsliv å få et realistisk bilde av hva som kan forventes av kommunen, både som tjenesteprodusent og samarbeidspartner.

Samfunnsdelen skal fram til neste revisjon, gi konkrete føringer for utarbeidelse/revisjon av kommuneplanens arealdel, handlingsprogram med økonomiplan og sektorplaner.

Samfunnsdelen skal i tillegg vektlegge utarbeidelse av strategiske valg for posisjonering med tanke på å få positiv virkning/utvikling i kommunen som følge av etablering og drift av den nye kampflybasen i nabokommunen.

7.3 Medvirkning og framdrift

Følgende plan for medvirkning og framdrift legges til grunn:



7.4 Hovedspørsmål/satsingsområder i samfunnsdelen

Følgende områder skal gis spesiell oppmerksomhet i samfunnsdelen:

1. Hvordan stimulere til økt tilflytting og bosetting. (Herunder strategi for å få økt bosetting i forbindelse med økt aktivitet i forbindelse med etablering av kampflybase)
2. Hvordan drive forebyggende helsearbeid og følge opp samhandlingsreformen.
3. Hvordan legge til rette for transport og samferdsel.
4. Hvordan utvikle kommunens tjenesteproduksjon og kommunens rolle i samfunnsutviklingen.
5. Hvordan utvikle kommunen gjennom interkommunalt samarbeid.
6. Hvordan drive konstruktiv næringsutviklingsarbeid.
7. Hvordan ta vare på og forbedre kommunens omdømme.
8. Hvordan følge opp tiltak i klima- og energiplanen